

现阶段我国碳排放交易市场建设问题与对策分析

徐佳琴

(福建师范大学法学院, 福建福州 350000)

摘要: 随着全球气候变化的加剧和低碳经济发展的需求, 我国碳排放交易市场 (CETM) 建设受到广泛关注。特别是在农业领域, 碳排放交易作为重要的温室气体减排机制, 存在配额分配不合理、执行标准缺失、技术和资金支持不足以及法律法规不完善等问题。基于《碳排放权交易管理暂行条例》的政策背景, 分析了我国碳排放交易市场建设中的现状和挑战, 并提出了优化配额分配、制定执行标准、加大技术资金支持、完善法律法规和建立健全监管机制等对策建议, 旨在促进农业碳减排, 推动我国农业绿色低碳发展, 为实现“双碳”目标贡献力量。

关键词: 碳排放交易市场; 农业碳减排; 配额分配; 法律法规; 技术支持

0 引言

随着全球气候变化对社会经济的影响日益加剧, 低碳经济发展已成为国际社会的共识。我国作为世界上最大的碳排放国之一, 积极构建和完善碳排放交易市场 (Carbon Emission Trading Market, CETM), 以促进温室气体减排。然而, 在实践中, 我国碳交易市场尤其是农业方面仍面临诸多挑战和问题。

1 当前存在的问题分析

1.1 配额分配不合理

现如今, 全球气温上升已引发全球关注的焦点, 政策制定者纷纷将其作为优先考虑的问题。推进绿色经济转型已势在必行。我国碳排放交易市场 (简称“CETM”) 的构建, 尤其是在探寻、融合以及激发农业领域碳减排潜力方面, 呈现出纷繁且紧迫的交织特点。具体来说, 现阶段碳排放配额分配策略主要针对电力、钢铁等传统高排放产业, 但这在一定程度上忽视了国家农业这一经济支柱在降低碳排放领域的潜力及贡献。这种配额分配的偏向性不仅限制了农业碳减排的潜力挖掘, 同时也揭示了一个更为普遍的议题: 在搭建及优化碳排放交易市场过程中, 如何实现全面、公正且高效的配额分配机制, 使得各行业, 包含农业等与碳排放关系较弱的领域, 能在市场调节下挖掘碳减排空间, 进而为促进可持续发展出一份力, 摆

在我们面前的棘手问题^[1]。

深入研究这个问题时, 我们必须反思并提出疑问: 在我国当前的碳市场建设中, 农业领域的碳排放权分配相较其他领域较少。为何此现象产生? 难道分配额度不该更加普遍? 借此推动各行业, 尤其是在农业这个关键领域如何实现碳减排? 这就暴露了在政策和市场策略的短板^[2]。

1.2 缺乏具体执行标准

在当代社会, 随着全球气候变化的问题日益凸显, 碳排放管理逐渐上升为全球性的紧迫议题, 其中, 如何准确核算和报告各行各业, 特别是农业领域的碳排放量, 成了碳交易市场建设和实施中的一项巨大挑战。特别是在我国, 农业作为国民经济的重要支柱, 其碳排放的准确核算与报告不仅关系到碳交易市场的公平性和有效性, 更是低碳发展战略实施的重要基础。然而, 当前我国在这一领域面临的是一个标准化体系尚未建立、执行标准缺乏统一与具体化的双重困境。这一问题的存在, 不仅显著提升了数据收集的难度, 同样也使得减排成果的量化评估变得异常困难, 进而对整个碳市场的运行效率和公信力造成了不可忽视的影响^[3]。

详细而言, 农业碳排放的核算与报告之所以缺少统一且具体的执行标准, 一方面是因为农业活动的复杂多样性导致碳排放来源多元化, 涉及范围广泛, 从土地利用和转换、农作物生长、畜牧业排放到农业机械使用等多个环节, 每一个环节的碳排放量都需要精准测量和合理估算, 而这无疑增加了制定统一标准的难度。另一方面, 农业碳排放的地域差异性也是造成这一问题的重要原因之一。由于不同地区的气候条件、土地类型、作物种植结构等因素的差异, 即便是同一种农业活动, 其碳排放量也会存在显著的区域性差异。因此, 制定既能够反映农业活动多样性、又能够适应地域差异性的统一且具体的执行标准, 是一项极具挑战性的工作^[4]。

进一步而言, 这一标准化体系的缺失, 不仅影响了碳排放数据的收集和减排效果的量化, 也间接阻碍了农业领域碳减排潜力的充分发掘和利用。在碳市场机制下, 准确的碳排放数据是配额分配、碳交易乃至整个市场公正性和效率性的基础。因此, 建立和完善农业碳排放的核算与报告标准, 不仅是提高我国碳市

作者简介: 徐佳琴 (2003—), 女, 江西抚州人, 在读本科, 研究方向: 法学。

场运行效率和公信力的关键,更是推动农业低碳转型、实现碳减排目标的重要途径。

1.3 技术和资金支持不足

探索和推进低碳技术,尤其是农业领域的应用,已逐步成为各国政坛及各国政府重视的议题。在全球碳排放与农业关系密切,推动碳减排技术的研发与普及,对于实现全球温室气体减排目标具有重要意义。但资金供应不足对农业减排手段的进步导致了紧紧约束,同时也对其在农业生产过程中的普及与应用产生了影响。

详而言之,农业领域中碳减排技术的研发与普及,既具有挑战性又需要大笔投资。除研发成本外,技术应用的广泛扩散也包含员工培训、设备提升和管理优化等方面的花费。在实际运用中,我国农业减排技术所面临的资金短缺问题,主要表现为以下两个方面:首先,在创新阶段,因为财政支持和市场投资不足,很多具有潜力的农业减排技术项目难以筹集到启动资金,进而导致这些技术难以应用于实际生产;技术普及过程中面临的核心难题,根源在于农业活动的散漫化明显、规模化程度不高,以及农户对现代农业技术接受程度的不确定性因素。这使得碳减排技术的普及费用急速增加,而资金扶持却明显不足,导致大量已先进技术难以置信广泛应用。

我国现阶段农业领域碳减排技术的政策扶持架构以及资金保障机制有待改进,从而导致资金有限。尽管我国政府部门已经对农业低碳化发展给予了关注,但在财政扶持、投资激励以及风险分担等具体实施措施上,仍有许多问题有待破解。在现行政策框架下,农业领域碳排放减少技术的研发与推广资金支持,精准性和持续性不足,同时在资金分配环节也存在一定程度的透明度不高和效率较低问题。

2 我国碳排放交易市场建设对策建议

2.1 优化配额分配机制

在探讨全球气候变化与应对策略的宏大叙事之中,特别是在碳排放交易市场这一创新机制的构建与完善方面,对于农业领域碳排放配额的合理分配与调控机制的优化,成了确保市场有效性及促进农业可持续发展战略的关键环节。农业作为全球碳循环的重要组成部分,其在减缓气候变化中扮演的角色愈发受到重视,因此,如何在我国碳排放交易市场中合理增加农业领域的碳排放配额分配,并激励农业企业积极参与到碳市场中,利用市场机制推进农业的低碳转型,成了一项急需解决的复杂课题^[5]。

合理增加农业领域的碳排放配额分配,涉及一个极为复杂且动态的决策过程,这不仅需要基于深入的

科学研究和准确的碳排放数据,还需要考虑到农业生产的多样性、地区差异性及其对经济社会发展的综合影响。在这一过程中,关键的挑战之一在于如何建立一个既公平又高效的碳排放配额分配机制——这一机制需要充分考虑到农业生产的特殊性,包括季节性、外部条件依赖性大等因素,确保配额分配既能反映实际碳排放情况,又能促进农业生产方式的优化和低碳技术的应用。

进一步而言,鼓励农业企业积极参与碳交易市场,不仅是通过增加配额分配这一直接手段,更需要构建一个包容性强、激励机制明确的碳市场环境。这要求我们在政策制定上,深入分析农业生产的碳减排潜力与成本,合理设置碳价和交易规则,同时,通过政策引导和信息服务,提高农业企业对碳市场的认知度和参与意愿。此外,创新金融产品和服务,为农业企业参与碳交易提供必要的资金支持和风险管理工具,也是推动农业低碳发展的关键。

2.2 完善法律法规体系

面临地球气候恶化的大考,我国碳排放交易市场的建立与完善变得尤为重要。农业在全球碳循环中起着举足轻重的作用,而且在我们国家经济发展过程中起到关键作用。因此,促进碳排放交易市场的进步,对于实现低碳目标具有深远的意义。然而,要实现这一目标,我们不仅需要深入探讨农业碳排放的特性,还必须健全法律法规,为农业碳排放交易赋予稳固的法律支撑和保障。

首先,在构建或修改农业碳排放权交易相关法规时,要充分强调其独特性。农业排放二氧化碳与二氧化碳吞噬的繁琐性和难以预测性,主要是由于农业活动受到自然环境的巨大影响,同时,碳的吸收与排放量也受到土地利用方式、农作物种植结构、农业生产技术等多重因素的严格约束。因此,在制定法律法规时,我们需对这些特性有深入的理解,以确保方案规划既科学合理,又具备可操作性。这样一来,便能有效促使农业生产者采用低碳生产方式,同步确保碳市场公正透明。

其次,在农业碳排放权交易的法律法规制定与修订过程中,务必针对实际操作中遭遇的各类难题进行全面应对和解决。关于确保碳排放数据精确性、解决碳排放权属及交易权益纠纷,以及建立健全监测、报告和核证(MRV)体系等方面。要解决农业碳排放权交易的问题,不仅要遵循法律法规的明确规定,还要在法律框架内构建技术和管理支持系统,确保顺风水并保持不变不断发展。

为了促进农业碳排放权的交易,有必要在相关法

规中纳入激励政策,例如税收优惠、政府补贴以及技术支持等,从而激发农业生产者和企业积极参与碳排放权交易,并加大低碳技术研发与推广的投入。此外,我们应该重点打击违法行为,打造严格的法律责任制度,以确保碳交易市场的合规运行和高效运作。

2.3 建立健全监管机制

在我国,应对全球气候变化的紧迫问题,搭建和改良碳排放权交易体系,已经变为我国低碳发展策略和全球气候治理的关键行动。在确保碳排放数据真实性和精确性的检测范围,以及加强碳排放权交易环节的监管力度方面,采取有效手段,对于打击数据造假等违法行为,维持碳市场公平公开,显得尤为关键。这既关系到碳市场的顺利运作,也是我国在国际环保政策方面提高信誉和影响力的核心要素。

首先,为了保证碳排放数据的真实性和精确性,有必要建立一个科学、严谨且完备的监测机制。构建此体系的过程中,全方位地关注了碳排放各个环节,如起步阶段的监控、中间环节的数据搜集与处理,最后阶段的审查和公示。运用卫星遥感、大数据分析等高端手段,对碳排放数据进行实时监测和深度剖析,以保证资料搜集的完整性和精确性。同时搭建多维度、跨领域的监控系统,保证碳排放数据追踪覆盖所有排放渠道,无论排放规模大小,都能做到精确操控。

针对碳排放权交易的监管,我们需要从法律、技术、市场等多角度出发,制定一套完善的严厉的管理体制。在法律层面上,规定碳排放权交易的细则与准绳,并对虚假数据等违法行为展开严厉的法律惩处。利用技术手段,保障交易信息不被篡改,从而导致提高市场参与者们的信任度。在市场运营方面,依靠外部监管和评估机构的支持,对碳排放权交易的全过程实施独立监测和评估,以确保买卖过程公平且公开。

此外,为了整治数据造假等非法行为,除了依法严加惩处之外,还需要采取综合性的治理手段,例如提升违法代价,加强广大民众的监管能力,以及构建全社会共同参与的气候治理体系,从而构成针对违法者的强烈威慑力。设立健全的激励与约束制度,以激励企业和个人积极投身碳排放权交易,同时曝光违规行为,加强舆论监督力度,携手打造公正、诚信的碳市场环境^[6]。

2.4 法律问题和对策加强

在当今全球气候变化对人类社会构成前所未有的挑战之际,对于加快推进我国碳排放交易市场的建设与完善,特别是针对碳市场领域内涌现的复杂法律问题,加强和优化法律体系建设,确保碳排放权交易活动得以在一个明确、完善的法律框架下运作,从而有

效保障所有参与主体的合法权益,已经成为一项迫切需要解决的重大课题。这不仅关系到碳市场自身的健康、有序发展,更是我国履行国际气候变化协议承诺、积极参与全球气候治理的重要表现。

首先,关于加强法律体系建设,我们应当认识到,构建一个覆盖碳排放权交易全链条的法律体系,既是一个系统工程,也是一个动态调整过程。这个过程要求我们不仅要在立法层面确立碳排放权交易的基本法律框架,明确碳市场的运作机制、交易主体的权利与义务、监督管理和法律责任等关键问题,还要根据市场发展的实际情况,不断完善和细化相关法律规定。例如,通过立法明确界定碳排放权的性质和交易方式,确立碳排放数据报告、核验和公开的法律要求,以及对违法行为的处罚规定,从而为碳排放权交易提供稳定可靠的法律保障。

其次,在确保碳排放权交易在法律框架下进行方面,需要从多个维度着手,构建一个多层次、全方位的监管体系。这包括但不限于加强法律法规的执行力度、优化监管机构的职能配置、提高监管技术的现代化水平,以及促进公众参与和社会监督。通过这样一个综合性的监管体系,可以有效预防和打击碳排放权交易中的违法行为,比如数据造假、欺诈交易等,保护市场参与者的合法权益,维护碳市场的公平、公正和透明。

3 结语

随着《碳排放权交易管理暂行条例》的实施和碳市场的逐步完善,我国碳排放交易市场建设迈出了重要一步。针对农业领域的特殊性,通过合理的配额分配、具体的执行标准、技术与资金支持以及完善的法律法规,可以有效促进农业碳减排,推动农业绿色低碳发展,为实现我国“双碳”目标贡献力量。

参考文献

- [1] 李获一,万立全,唐雪玮,等.碳交易市场研究热点及发展趋势[J].合作经济与科技,2024,(09):78-80.
- [2] 葛政涵,周中雨,柴亚娟,等.碳市场来了,“排放大户”如何借势? [N].南方日报,2024-03-08(B01).
- [3] 刘诗萌.碳市场再次释放扩围预期[N].华夏时报,2024-03-04(007).
- [4] 白雪.两个交易市场既各有侧重又互补衔接[N].中国经济导报,2024-03-02(003).
- [5] 郑玲丽.低碳经济下碳交易法律体系的构建[J].华东政法大学学报,2011(01):59-64.
- [6] 何鹰.我国碳交易法律规制研究[J].南京社会科学,2012(1):6.